

DE VLAAMSE MINISTER VAN MOBILITEIT EN OPENBARE WERKEN

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - (voor)ontwerp besluit van de Vlaamse Regering houdende noodmaatregelen inzake binnenvaart

Samenvatting

De binnenvaart is van vitaal belang voor de (bevoorrading van de) samenleving en de economie.

Het voorliggend ontwerp van besluit strekt ertoe de continuïteit van de dienstverlening in de binnenvaart te garanderen, door juridische obstakels weg te werken tijdens de civiele noodsituatie met betrekking tot de volksgezondheid ter verzekering van maximale rechtszekerheid voor zowel de ondernemingen, de burger als de Vlaamse overheid..

Door de bevoegde autoriteit, de ter plaatste bevoegde waterwegbeheerder en het ter plaatse bevoegde havenbedrijf de mogelijkheid te bieden afwijkingen op de binnenvaartreglementering toe te staan kan een continue dienstverlening gegarandeerd blijven.

Afwijkingen kunnen onder meer betrekking hebben op de vereiste termijn om een attest van medische keuring in te dienen, de vereiste termijn waarbinnen een afstempeling van een dienstboekje dient te gebeuren,...

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Deze beslissing heeft betrekking op het beleidsveld waterinfrastructuur en beleid.

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Besluit van de Vlaamse Regering van 20 maart 2020 houdende vaststelling van een civiele noodsituatie met betrekking tot de volksgezondheid, zoals vermeld in het decreet van 20 maart 2020 over maatregelen in geval van een civiele noodsituatie met betrekking tot de volksgezondheid.

Advies Inspectie Financiën van 31 maart 2020.

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

Hier kan grotendeels verwezen worden naar de algemene toelichting bij het decreet van 20 maart 2020 over maatregelen in geval van een civiele noodsituatie met betrekking tot de volksgezondheid en de nota aan de Vlaamse regering m.b.t. het besluit van de Vlaamse Regering van 20 maart 2020 houdende vaststelling van een civiele noodsituatie met betrekking tot de volksgezondheid, zoals vermeld in het decreet van 20 maart 2020 over maatregelen in geval van een civiele noodsituatie met betrekking tot de volksgezondheid (VR 2020 2003 DOC.0259/1).

Dit decreet laat middels artikel 5 aan de Vlaamse regering toe om dwingende proceduretermijnen op te schorten of te verlengen, of tijdelijk bepaalde procedureverplichtingen aan te passen als cruciale diensten of functies dreigen uit te vallen tijdens de duur van de civiele noodsituatie. Doelstelling hierbij is om enerzijds de continuïteit van cruciale diensten mogelijk te maken en anderzijds een maximale rechtszekerheid voor de burgers en ondernemers te verzekeren.

Dit besluit strekt ertoe de continuïteit van de binnenvaart in het Vlaamse Gewest te garanderen. De binnenvaart is immers een cruciale schakel niet alleen in de bevoorrading van het land maar ook in het geheel van de economische keten.

In eerste instantie wordt gedacht aan het versoepelen of afwijken van allerlei procedures en termijnen voor het verkrijgen, verlengen of hernieuwen van attesten, certificaten en andere documenten die door de noodmaatregelen voor het indijken van het COVID-19 virus in het gedrang komen.

Mogelijks brengen aanvullende noodmaatregelen voor het indijken van het COVID-19 virus of een verlenging ervan nog andere noden in de vorm van juridische, administratieve of zelfs praktische obstakels aan de oppervlakte. Ook daar moet snel op kunnen ingespeeld worden om de continuïteit van de binnenvaart als sector en de binnenvaartondernemer als individu of bedrijf te ondersteunen.

In het licht hiervan kunnen de bevoegde autoriteit, de ter plaatste bevoegde waterwegbeheerder en het ter plaatse bevoegde havenbedrijf afwijkingen op de toepasselijke binnenvaartreglementering toestaan. Om de verspreiding van het COVID-19 virus in te dijken, is het tevens van primordiaal belang om de momenten dat er fysiek contact is tussen personen in te perken. Dit besluit laat toe dat de afwijkingen het fysieke contact met personen tot een minimum beperken. Concreet wordt op dit moment al gedacht aan volgende maatregelen:

-Bekwaamheidsbewijzen: Vaarbewijzen kunnen niet worden verlengd vermits er geen medische attesten kunnen afgeleverd worden of herhalingscursussen niet kunnen doorgaan. Een verlenging van de termijnen is nodig.

-Dienstboekjes en vaartijdenboeken kunnen niet tijdig gevalideerd worden. Momenteel werken we nog met een dropbox aan de loketten zodat de administratie nog kan uitgevoerd worden. Echter valt te betwijfelen of dit onder de essentiële verplaatsingen valt. Een verlenging van termijn voor validatie is ook hier aangewezen.

-Het meten van schepen en certificatie van vaartuigen kan niet plaats vinden. Bijgevolg is een verlenging van geldigheid noodzakelijk (naar analogie van de keuringsbewijzen van voertuigen)

-Internationaal (vb in Duitsland) wordt toegelaten dat men in bepaalde omstandigheden met een verlaagde bemanning of kwalificatie vaart. Dit is nog in onderzoek of we hierop willen ingaan.

-Scheepvaartreglementen: Momenteel kunnen met de inzetbare scheepvaartbegeleiders alle kunstwerken volgens de normale bedieningsuren nog uitgevoerd worden. Mogelijks ontstaat er op een bepaald ogenblik een situatie waar dit niet meer kan. De Vlaamse Waterweg heeft hiertoe een

afbouwplan opgesteld, dat in functie van het aantal inzetbare scheepvaartbegeleiders, gericht een bepaald deel van de normale dienstverlening afbouwt. Dit afbouwplan bestaat uit een geleidelijke afbouw van de dienstverlening, volgens een prioriteitenlijst. Na invoering van elke stap worden de vrijgekomen scheepvaartbegeleiders ingezet om afwezige collega's op andere, nog actieve kunstwerken te vervangen. Mogelijks zal een afwijking op de scheepvaartreglementen nodig zijn om bepaalde maatregelen te kunnen invoeren zoals het stremmen van bepaalde sluizen, het niet meer opmaken van vaarvergunningen, niet meer aannemen van meertouwen, aanpassingen van bedieningstijden en maatregelen om de sluisbediening maximaal efficiënt in te plannen. Dit alles vraagt verder onderzoek maar belangrijk is dat de optie voor de maatregelen genomen kan worden. -Tevens zal een aanpassing van het huishoudelijk reglementen van de examencommissie nodig zijn. Hierin zijn immers termijnen opgenomen waarbinnen examens moeten afgenomen worden. Vermits de examens heden zijn opgeschort zullen deze termijnen niet haalbaar zijn.

Deze opsomming is niet limitatief. Mogelijks komen nog andere noden aan het licht tijdens het onderzoek dat momenteel bij De Vlaamse Waterweg loopt.

Gezien het subsidiariteitsbeginsel zijn de bevoegde autoriteit, de ter plaatse bevoegde waterwegbeheerder en het ter plaatse bevoegde havenbedrijf de meest aangewezen actoren om deze inschatting te maken.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Art. 1. §1. schrijft voor dat er tijdelijke afwijkingen van de in het Vlaamse Gewest toepasselijke binnenvaartreglementering kunnen worden toegestaan. Hierbij dient men wel de veiligheid te respecteren. De grenzen van de tijdelijkheid worden bepaald door de duurtijd van de civiele noodsituatie, zoals bepaald door de Vlaamse regering in haar besluit van 20 maart 2020 houdende vaststelling van een civiele noodsituatie met betrekking tot de volksgezondheid. Binnenvaartreglementering kan betrekking hebben op de bemanningsvoorschriften, technische voorschriften, formaliteiten,...

§2 geeft aan de bevoegde autoriteit, de ter plaatse bevoegde waterwegbeheerder of het ter plaatse bevoegde havenbedrijf de bevoegdheid om de tijdelijke afwijkingen te bepalen. Zij bepalen op welke waterwegen, op welke vakken of delen van de waterwegen of waar in het havengebied en onder welke voorwaarden bepaalde afwijkingen worden toegestaan. Deze instanties zijn het best geplaatst om de onmiddellijke noden te detecteren en op een flexibele manier in te spelen op deze noden met tijdelijke ondersteunende maatregelen. Deze instanties krijgen evenwel geen vrijgeleide; de noodmaatregelen moeten uit hun aard uiteraard altijd (zeer) tijdelijk zijn en moeten daarenboven steeds afgetoetst worden aan het criterium dat er onder de crisismaatregelen tegen het indijken van het COVID-19 virus in redelijkheid niet aan kan worden voldaan.

§3 garandeert dat de loyaliteit ten aanzien van supranationale instellingen gerespecteerd wordt door een voorafgaande meldingsplicht op te leggen. Wanneer afwijkingen op bepalingen van supranationale oorsprong worden uitgevaardigd dan moeten deze vooraf aan de bevoegde supranationale instantie(s) worden gemeld (te denken valt aan de CCR, EU,...). Deze instellingen ondernemen trouwens zelf ook acties om de continuïteit van *in casu* de binnenvaart te ondersteunen.

Art. 2 draagt aan de voornoemde instanties op om de nodige publiciteit te geven aan de genomen maatregelen en het Departement Mobiliteit en Openbare Werken te informeren over de genomen maatregelen.

De concrete toepassing van de afwijkingsregeling wordt bekendgemaakt via publicatie op de website van de bevoegde autoriteit, de bevoegde waterwegbeheerder of het bevoegde havenbedrijf. Deze bekendmaking zal duidelijk moeten aangeven dat toepassing gemaakt wordt van de afwijkingsregeling. Bovendien moet tevens duidelijk worden aangegeven op welke procedures, termijnen of andere verplichtingen ze van toepassing zijn.

Art. 3 bepaalt de startdatum en de duurtijd van het voorliggende noodbesluit.

Art. 4 gelast de Vlaamse minister bevoegd voor het beleidsveld waterinfrastructuur en beleid met de uitvoering van dit besluit.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Deze maatregel heeft geen impact op de budgetten van de Vlaamse Overheid.

B. ESR-TOETS

Niet van toepassing.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Dit voorstel heeft geen impact op het personeel van de Vlaamse Overheid.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Dit voorstel heeft geen impact op het personeel van de lokale en provinciale besturen.

4. VERDER TRAJECT

- Publicatie in het Belgisch Staatsblad.
- Publicatie van de concrete afwijkingen op de website van de website van de bevoegde autoriteit, de bevoegde waterwegbeheerder of het bevoegde havenbedrijf

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar goedkeuring te geven aan het bijgaande ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering houdende noodmaatregelen inzake binnenvaart;
- 2° de Vlaamse minister van Mobiliteit en Openbare Werken te gelasten het voormelde besluit van de Vlaamse Regering houdende noodmaatregelen inzake binnenvaart bij hoogdringendheid te laten publiceren in het Belgisch Staatsblad.

De Vlaamse minister van Mobiliteit en Openbare Werken,

Lydia PEETERS